



UNIORE

Unión Interamericana de Organismos Electorales

Brasilia, 03 de octubre de 2022

Señor,
Alexandre de Moraes
Presidente
Tribunal Superior Electoral
Brasil

Estimado señor Presidente:

Por invitación del Tribunal Superior Electoral de Brasil que usted preside, los miembros de la Unión Interamericana de Organismos Electorales (UNIORE) conformaron una Misión de Observación Electoral que asistió a las Elecciones Presidenciales celebradas el 02 de octubre de 2022.

Es importante señalar que, para este proceso electoral, la UNIORE ha realizado una observación más integral, contemplando el despliegue de 2 misiones de avanzada y una misión de observación para el día de la elección. La primera misión conformada principalmente por autoridades electorales con amplia experiencia fue llevada a cabo el 2-3 de agosto, con el objetivo de tener un primer acercamiento con las autoridades electorales y sus principales brazos técnicos y operativos, sostener reuniones con analistas políticos, organizaciones civiles, legisladores y representantes de partidos políticos, la policía federal y medios de comunicación. Posteriormente, se llevó a cabo una segunda misión de carácter técnico entre el 2-10 de septiembre, compuesta por funcionarios electorales expertos en el área de tecnología, que lograron conocer acerca de proceso de votación electrónica. Como resultado estas visitas, la misión de UNIORE presentó 2 informes a los anfitriones.

La Misión desplegada el 02 de octubre se enmarcó en los propósitos de la UNIORE y estuvo integrada por alrededor de 40 representantes de entidades miembros de la Asociación, magistrados y magistradas y funcionarios y funcionarias de los organismos electorales de Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y el Centro de Asesoría y Promoción Electoral (IIDH/CAPEL), en su condición de Secretaría Ejecutiva.



IIDH / CAPEL

Secretaría Ejecutiva

El presente Informe es un resumen de las principales apreciaciones técnicas de los observadores respecto de este proceso electoral, y pretende brindar un aporte a las autoridades electorales brasileñas, en el marco de esta cooperación horizontal que, de manera permanente, se da entre los organismos miembros de UNIORE:

1. La Misión hace especial reconocimiento y destaca la confianza del electorado en el sistema electoral brasileño y su vocación cívica, materializada en su concurrencia pacífica a las urnas para el ejercicio de su derecho al sufragio.
2. La Misión felicita al Tribunal Superior Electoral de Brasil y reconoce el trabajo que ha realizado para llevar a cabo un proceso electoral que brinde todas las garantías al pueblo brasileño.
3. La Misión destaca la experiencia del Tribunal Superior Electoral y su reconocimiento como referente regional en la implementación del voto electrónico. Asimismo, resalta de manera positiva la forma en que este método de votación se ha consolidado en la cultura de la ciudadanía brasileña, que acude a los centros de votación de manera confiada y con el conocimiento del procedimiento.
4. La Misión constató que en general se cumplió con el horario previsto para el inicio de la votación y las mesas se encontraban integradas por la totalidad de sus miembros, dando cuenta no sólo, de la oportuna llegada de las urnas electrónicas y los materiales electorales sino de la verificación de la *zerésima* de las urnas.
5. La Misión observó que los locales de votación se encontraban debidamente identificados y los roles de todas las personas que tenían alguna responsabilidad al interior de los centros de votación estaban bien definidos.
6. Los observadores coinciden en que las personas a cargo del proceso electoral demostraron conocimiento adecuado para instalar la mesa de votación y hacer la apertura conforme lo señala la Ley. Esta parte del proceso se caracterizó por ser un ejercicio a cargo de los ciudadanos.
7. Los observadores coinciden en que el trabajo de los miembros de la mesa se caracterizó por su buena capacitación y en muchos casos por la experiencia de haber trabajado en procesos electorales anteriores.
8. Los observadores pudieron constatar que los miembros de mesa registraban los incidentes a lo largo del proceso, como es el caso de los votantes que no se pudieron identificar por medio de la biometría, lo que facilita dar seguimiento posterior a la elección.

9. La Misión reconoce la eficiencia y la efectividad de la estrategia de comunicación del TSE, dirigida a fortalecer la participación ciudadana y resalta los mensajes para motivar a los ciudadanos a acudir a las urnas. En este sentido, realza la importancia de los mecanismos alternos utilizados.
10. Los trabajos de la Misión de UNIORE fueron complementados por una observación al voto en el exterior, en Argentina, Costa Rica, México, Paraguay y República Dominicana. Funcionarios de los organismos electorales en estos países acudieron a centros de votación habilitados para el voto de los brasileños. A partir de estas visitas, se constató que la votación inició de acuerdo con lo estipulado y apegado a la ley. En el momento de la apertura, las mesas de votación estaban conformadas por todos los miembros, estaba el material completo y en buen estado. Asimismo, destaca una importante participación de votantes, el orden dentro y fuera de los locales de votación y el buen desempeño y capacitación de los miembros de mesa.
11. En lo concerniente al desempeño tecnológico, la misión pudo apreciar los siguientes aspectos:
 - a) Previo al inicio de la votación:
 - Capacitación: Durante los días jueves 29 y viernes 30 de setiembre, se desarrolló una amplia agenda de temas dirigidos a las misiones de observación, con exposiciones relacionadas con las elecciones, entre ellos las concernientes a la preparación, seguridad y funcionalidad de las urnas electrónicas de votación, lo cual permitió contar con una base de conocimiento que facilitó la identificación de aspectos importantes en el campo, durante los recorridos de observación que se realizaron durante el día de las elecciones.
 - Apertura de las urnas electrónicas: En la mañana del 02 de octubre, antes del ingreso de electores a los recintos de votación, la misión observó el proceso de inicialización de las urnas electrónicas en las secciones de votación que formaron parte del recorrido realizado en el Distrito Federal. Entre las actividades observadas está el registro de los mesarios mediante el uso de sus credenciales electrónicas y registro biométrico, asimismo la impresión de boletín conocido como "*la zerésima*", que consiste en la emisión de un comprobante desde la urna, que se utiliza para verificar que todos los candidatos correspondientes a esa zona están con cero votos antes de iniciar el proceso de votación. Asimismo, se pudo constatar que las urnas electrónicas estaban en perfecto estado de funcionamiento y que mantenían intactos los sellos (lacrado) de seguridad sobre las memorias extraíbles del equipo.

b) Durante la votación:

- Test de Integridad: Durante el transcurso de las elecciones se realizó el test de integridad (también conocido como prueba de votación paralela), que consiste en la realización de un proceso de votación simulado en las urnas electrónicas designadas para ese fin, con datos de votación previamente registrados en boletas de papel, como si se realizara voto manual.

Esta actividad se realiza utilizando urnas de votación electrónica que ya estaban listas para ser utilizadas en las secciones de votación. Estas urnas, mediante sorteo una parte y por selección de los partidos políticos otra parte, son extraídas y sustituidas de las secciones de votación a las cuales estaban originalmente asignadas, de forma tal que, para esta prueba de integridad, se cuenta con una muestra de equipos con la misma versión de software que tienen las urnas electrónicas que están distribuidas por todo el país para las elecciones. En estos equipos y mediante un procedimiento cuidadosamente controlado, se ingresan datos de votación de prueba que previamente fueron consignados en papel y registrados en un sistema informático a modo de paralelo, con la intención de realizar una comprobación de que las urnas electrónicas y el software de votación funcionan correctamente en todos sus aspectos técnicos, incluyendo pero sin limitarse al registro de votación, identificación de electores y emisión de boletines de apertura (*zerésima*) y cierre.

c) Cierre de votación: Al finalizar la jornada electoral, al ser las 5:00 pm en el Distrito Federal, se observó el proceso de cierre de la urna electrónica la cual incluye un nuevo proceso de identificación de los mesarios en el sistema (mediante cotejo de huella dactilar), impresión de boletines de Urna con la información resultante de la elección, extracción de la memoria USB que estuvo durante toda la jornada conectada a la urna para el registro de los archivos resultantes de la elección para su entrega y traslado hacia los puntos de transmisión. Este proceso transcurrió con total normalidad de acuerdo con los procedimientos previamente explicados a la misión, con el correcto desempeño de parte de los mesarios y un óptimo funcionamiento de las urnas electrónicas en las secciones electorales donde hubo presencia de miembros de la misión de observación de UNIORE.

d) Transmisión, totalización y divulgación de resultados: Posterior al cierre de las urnas de votación, se llevó a cabo en presencia de la misión de observación, procesos de transmisión, totalización y divulgación de resultados. El proceso de transmisión se realizó mediante el traslado de las memorias extraíbles (USB) de las urnas electrónicas hacia estaciones de transmisión ubicadas en el mismo local de votación (escuela, colegio, etc.) donde estaba presente la misión. Esas memorias extraíbles constituyen el medio mediante el cual se trasladan los archivos con los resultados electorales de cada urna electrónica hasta las estaciones de

transmisión de datos. Seguidamente la transmisión se realizó desde las estaciones designadas para ese fin, en las cuales, haciendo uso del sistema oficial del TSE, un operador debidamente acreditado y capacitado, procede a enviar la información de las memorias extraídas de las urnas de votación electrónica hacia el sistema de totalización que opera de forma centralizada para recibir y totalizar la información transmitida de todo el país. El proceso de totalización se realiza en sistemas que son operados y monitoreados desde una ubicación de acceso restringido en el TSE, a esa ubicación se permitió el ingreso de dos miembros de la misión quienes pudieron presenciar el seguimiento que realizan los funcionarios del TSE a las labores de recepción y consolidación de datos transmitidos desde los puntos de transmisión de todo el país. Finalmente, el proceso de divulgación de resultados se mantuvo operando de forma constante, permitiendo el seguimiento y análisis de resultados de las elecciones, por parte de misiones de observación, medios de comunicación, organizaciones políticas y población en general.

12. En resumen, la misión pudo apreciar durante toda la jornada de votación, un extraordinario desempeño de los recursos tecnológicos involucrados en la votación electrónica, la identificación biométrica de electores y mesarios, la transmisión, totalización y divulgación de resultados. Así como un buen desempeño y capacitación de los mesarios, operadores y usuarios de los sistemas informáticos utilizados en esta elección. Especialmente de los electores que se mostraban muy familiarizados con la forma de realizar su votación en las urnas electrónicas.
13. La Misión expresa su agradecimiento al Tribunal Superior Electoral por brindar las condiciones necesarias para impulsar y facilitar la observación integral de la UNIORE del proceso electoral en Brasil.

Román Jáquez Liranzo
Presidente
Junta Central Electoral República Dominicana
Presidencia UNIORE

Lorenzo Córdova Vianello
Consejero Presidente
Instituto Nacional Electoral de México
Jefe de Misión